

西安等6城打响今年“抢人大战”



“抢人”是长期趋势，重点在于促进人口自由流动

日公布的《南京市积分落户实施办法》显示，申请积分落户一项将原先“近2年内连续缴纳社会保险”调整为“累计缴纳城镇职工社会保险不少于24个月”。大连落户新政将办理综合积分落户的条件从原先在大连市合法稳定就业并缴纳社会保险1年以上下调为6个月以上。

在购房落户上，西安放宽了部分准入条件，购房落户不再受社保年限和购房时间、面积的限制，规定只要在西安市具有合法固定住所的人员，可迁入西安落户。常州降低了购房和投靠准入门槛，其中就涉及到房屋面积规定。常州落户新政一方面取消了购房迁入房屋面积不小于50平方米，迁入后人均居住面积不小于25平方米的限制；另一方面取消了子女与父母相互投靠且迁入后人均居住面积不小于25平方米的限制。

从纳税上看，大连新政新增了达到一定纳税标准，税收贡献者可直落户的条款。例如在大连市合法稳定就业的个人在最近3个纳税年度内依法缴纳个人所得税累计2万元以上，可落户主城区；在最近3个纳税年度内依法缴纳个人所得税累计1万元以上，可落户新市区。

相比在大连落户仍然需要看税收贡献者的纳税金额，西安则直接取消纳税金额和年龄限制。西安新增的投资创业落户规定，凡在西安市依法注册登记并正常经营的市场主体，其法定代表人、员工和个体工商户可迁入西安落户。这意味着，只要在西安创业、就业，即可落户。

以西安为例，自西安户籍新政实施以来至2018年底，西安新增落户人口已超过105万，西安户籍人口共计992.32万人，即将突破1000万。西安实施户籍新政以来，人口平均年龄为38.07岁，比新政实施前下降1岁，老龄化率下降了1个百分点。2018年，西安市新增“新西安人”共计79.52万人。其中博士以上1253人，硕士研究生2.68万人，本科23.75万人；人才引进3.21万人。学历落户和人才引进占总迁入人口的63.5%。

此外，从短期来看，各地引才方式聚焦于“送房送钱送户口”，长期来看，仍要考虑如何留人。中国人力资源开发研究会秘书长李震曾在国家发改委“215经济茶座”上就人才引进表示，“学生，包括高端人才，通过户口、购房补贴来了，如果没有后面相关产业组合，引进的人才可能很快会流入其他城市。”李震认为，引才只是手段，不是终点。人才最看中的首先是发展机会，其次是城市环境，然后才是房子和钱。人才最终能否留住，关键看是否具有适宜其发展的环境和土壤，能否建立适合人才长期发展的良好生态，有效形成“人才黏性”。

“城市为吸引人才，不应该由政府制订人才标准，如学历、职称等等。人才标准应由各个企业和用人单位各自制订；一个人是不是人才，也应由各用人单位做出评价。”对于人才引进政策的制定，曹正汉建议，市政府的作用应是配合企业和用人单位，制订有利于各种人才流入的政策，消除所有的政策障碍。“一个城市的市政府若能做到这一点，这个城市就有发展前途。”

据彭湃新闻

2017年、2018年，全国掀起“抢人大战”。面对产业转型升级、人口老龄化等现实，当前中国“人口红利”正加速向“人才红利”转变，今年北京、天津、辽宁、黑龙江、福建等多地政府工作报告也继续将人才培养和引进作为2019年工作之一。

浙江大学社会学系教授、社会学研究所所长曹正汉对澎湃新闻(www.thepaper.cn)表示，城市之间抢人是一个长期趋势，对中国经济、社会、城市本身的发展都非常重要。但其重要性不在抢人本身，而在于消除城市与城市之间、城乡之间在人口流动上的政策障碍，朝着人口自由流动、自由迁徙的方向发展。

深圳全面实现4种人才“秒批”引进

为进一步简化优化审批流程和审批方式，深圳市政府日前印发《在引进人才和落户“秒批”工作方案》，正式启动在引进人才和落户“秒批”制度。这是深圳深化“放管服”改革和“互联网+政务服务”改革的又一重大举措，是深圳“秒批”的又一次创新推广。据悉，《工作方案》于2月21日试运行，2月28日正式实施。

自2018年6月起，深圳市推行普通高校毕业生落户新政，在落户方面取消纸质审批文件和现场报到环节，实现系统自动核查“秒批”办理，取得良好社会效果。在此基础上，《工作方案》将无人干预自动审批的落户“秒批”新政策从大学毕业生拓展到在职人才引进、留学回国人员引进、博士后入户及其配偶子女随迁，全面实现4种人才“秒批”引进。

根据《工作方案》，深圳对人才引进和落户需审核的信息全部由系统自动调取相关部门和机构数据库的数据自动比对，对比通过即予“秒批”，确保公平公正，杜绝人为干预和暗箱操作。

申请人无需到线下实体窗口提交任何纸质材料，只需上传直接相关的电子扫描件，相关部门24小时全天候在线电子收件；审批结果电子化，调令和入户指标卡全部实行电子数据推送，不再发放纸质版。申请人根据公安部门发出的短信或系

统提示，可自主选择相应户籍业务办理点办理落户并采集生物指纹。落户环节，申请人只需提供户籍和身份相关材料，全程纸质材料提交减少80%以上，跑动次数也由改革前最少跑3次，改为只需1次跑动。公安部门开放派出所代管户，确保暂时无法落户或落户困难的申请人顺利落户。

为确保申请人办理业务和上传电子材料的合规、真实，管控不见面审批风险，深圳引入信用监管。“秒批”前查询申请人个人信用信息，对信用记录良好、诚实守信的申请人提供“秒批”便利服务。对一定期限内存在违法犯罪、失信违约等行为的造假“高风险”人员，不适用“秒批”，须到窗口人工审核办理。“秒批”后抽查发现虚假申报或不按业务规则办理的，相关信息记入个人征信记录。

数据显示，截至2018年12月31日，半年时间，深圳共接收毕业生108367人，同比增长8.4%，其中通过“秒批”接收90881名毕业生，为申请人节约经济成本共计过亿元，节约的时间成本和精力成本更为可观。

根据2018年业务数据，适用“秒批”的在职人才加上参照实行“秒批”的留学回国人员和博士后及其配偶子女，此次推出的在职人才引进“秒批”受益人群约11万人。

据《经济日报》

据《经济日报》

据《经济日报》

据《经济日报》

粤港澳大湾区：全力打造科创引擎

粤港澳大湾区建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是新时代推动形成我国全面开放新格局的重大举措。而打造国际科技创新中心，则是粤港澳大湾区建设的重中之重。目前，随着一系列体制机制改革措施的出台，粤港澳大湾区建设正在不断加快。

粤港澳大湾区占全国国土面积不到1%，人口数量不足全国总人口的5%，经济总量却占我国国内生产总值的12%。过去的一年，中央成立了粤港澳大湾区建设领导小组，一批推进大湾区建设的政策措施陆续出台。

深化粤港澳大湾区建设，打造具有全球影响力的国际科技创新中心是重中之重。去年一年，有关部门相继出台了诸如港澳居民居住证等便利港澳同胞在内地学习、就业、创业、生活的政策措施，促进大湾区内人流、物流等高效便捷流通。工信部、科技部等部门也陆续出台措施，深化内地与香港、澳门的科技发展，将港澳纳入国家创新体系。

不仅如此，按照粤港澳大湾区建设领导小组第一次全体会议的部署，中科院目前也在积极参与打造粤港澳大湾区国际科技创新中心，132亿元资金聚集广东，将建设多个大科技工程。

而按照习近平总书记的要求，广东也正在将粤港澳大湾区建设作为广东改革开放的大机遇、大文章，抓紧抓实办好。在去年推出33项政策谋求大幅提升原始创新能力之后，今年，他们又在激励企业创新动力等12个方面推出系列政策。广州明确将深度参与建设广深港科技创新走廊，佛山提出要围绕装备制造、机器人及智能装备等打造千亿级产业集群，深圳则明确打造“粤港澳大湾区合作示范区”、建设粤港澳青年创业区。

如今，在深圳南山区的这个创业基地，已经孵化出了43支港澳科技团队项目。在一项项政策措施的扶持下，一个个科技梦想，在广东落地发芽。

与此同时，香港、澳门与广东，准备在珠三角九个城市再建一批创新创业基地，为港澳青年在大湾区发展创造有利条件。今年，粤港澳三地将进一步通过制度创新，突破人才、资金等创新要素流动的制约瓶颈，构建起跨区域、跨制度的开放协同创新体系。如今，在粤港澳大湾区，创新驱动、科技引领已经成为发展共识，一个国际科技创新中心的蓝图已经清晰展现。

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

据央视新闻

落户放宽年龄、学历限制

1月15日，国家发改委副主任连维良在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上表示，要加力推动1亿非户籍人口在城市落户。2019年以来，西安、南京、常州、广州、海口、大连至少6个城市公布今年落户新政，放宽落户条件。其中，西安、海口、广州等城市今年都放宽了学历落户的年龄限制。

2月13日，西安发布《关于进一步放宽我市部分户籍准入条件的通知》，这一政策被称为“西安户籍新政3.0版”。3.0版放宽了学历落户的年龄限制，本科及以上学历落户不再限制年龄；具有本科及以上学历，年龄在45周岁及以下也可以落户西安。

海口今年实施的人才落户新政进一步放宽了学历、年龄等条件，将学历范围扩大至应届高校和职校或海外留学归国毕业生。在年龄上，全日制本科以上学历或中级以上专业技术职称或技师以上资格人才从40周岁放宽至55周岁，全日制专科学历或高级工职业资格或执业资格人才从40周岁放宽至45周岁。

二三线城市放大招引才，一线城市广州也放下身段。1月11日，广州发布“1+1+3”新一轮入户政策。新政同样放宽引进人才的人才年龄限制，学士、硕士和博士分别从35、40、45周岁调整到40、45、50周岁。

从学历要求上看，人才需求不仅仅局限于博士、海归等高端人才，技能型人才同样被重视，二三线城市还把招才引智门槛放低到专科毕业生。

今年2月28日，深圳将正式实施在职人才引进和落户深圳“秒批”。除高层次人才、学历类人才、留学回国人员和博士后外，技能类人才也被纳入这一规定。

技能型人才落户要求也有放宽。除上述放宽了技能型人才落户的年龄限制，常州2月11日发布的《常州市户籍管理若干规定》与2014年的《常州市户籍准入和登记迁移规定》相比，放宽了高校毕业生、高级技师、技师的落户条件，取消在常州市依法缴纳社会保险年限限制，落户对象由本人放宽至本人、配偶和未婚子女，此外还放宽了高级工、中级工、初级工、职业院校毕业生的落户条件，将在常州市依法缴纳社会保险年限由2年调整为1年，落户对象由本人放宽至本人、配偶和未婚子女。

另外，除西安、海口放宽本科以上学历落户的年龄限制，大连今年完善了引进人才落户政策。1月18日，大连印发《大连市户籍管理若干规定》，35周岁以下普通高校专科毕业生在大连合法稳定就业，本人及其配偶、未成年子女可办理落户。实际上，在去年的“抢人大战”中，内蒙古自治区呼和浩特市、辽宁省沈阳市、江西省南昌市早已将落户门槛降至中专学历。

调整社保、购房、纳税要求

除放宽学历落户和年龄限制，各地还通过调整纳税、社保缴纳、购房时间和面积等不同手段，降低落户门槛。例如，南京、大连调整社保缴纳的时间要求；常州取消购房迁入的房屋面积限制，西安购房落户不再受社保年限和购房时间、面积的约束。在大连，税收贡献者达到纳税标准可直接落户，在西安，创业、就业即可落户。

从社保缴纳上看，南京新政以取消“连续”一词放宽落户限制。南京2月14

日公布的《南京市积分落户实施办法》显示，申请积分落户一项将原先“近2年内连续缴纳社会保险”调整为“累计缴纳城镇职工社会保险不少于24个月”。大连落户新政将办理综合积分落户的条件从原先在大连市合法稳定就业并缴纳社会保险1年以上下调为6个月以上。

在购房落户上，西安放宽了部分准入条件，购房落户不再受社保年限和购房时间、面积的限制，规定只要在西安市具有合法固定住所的人员，可迁入西安落户。常州降低了购房和投靠准入门槛，其中就涉及到房屋面积规定。常州落户新政一方面取消了购房迁入房屋面积不小于50平方米，迁入后人均居住面积不小于25平方米的限制；另一方面取消了子女与父母相互投靠且迁入后人均居住面积不小于25平方米的限制。