

# 西安等6城打响今年“抢人大战”



## “抢人”是长期趋势，重点在于促进人口自由流动

日公布的《南京市积分落户实施办法》显示，申请积分落户一项将原先“近2年内连续缴纳社会保险”调整为“累计缴纳城镇职工社会保险不少于24个月”。大连落户新政将办理综合积分落户的条件从原先在大连市合法稳定就业并缴纳社会保险1年以上下调为6个月以上。

在购房落户上，西安放宽了部分准入条件，购房落户不再受社保年限和购房时间、面积的限制，规定只要在西安市具有合法固定住所的人员，可迁入西安落户。常州降低了购房和投靠准入门槛，其中就涉及到房屋面积规定。常州落户新政一方面取消了购房迁入房屋面积不小于50平方米，迁入后人均居住面积不小于25平方米的限制；另一方面取消了子女与父母相互投靠且迁入后人均居住面积不小于25平方米的限制。

从纳税上看，大连新政新增了达到一定纳税标准，税收贡献者可直落户的条款。例如在大连市合法稳定就业的个人在最近3个纳税年度内依法缴纳个人所得税累计2万元以上，可落户主城区；在最近3个纳税年度内依法缴纳个人所得税累计1万元以上，可落户新市区。相比在大连落户仍然需要看税收贡献者的纳税金额，西安则直接取消纳税金额和年龄限制。西安新增的投资创业落户规定，凡在西安市依法注册登记并正常经营的市场主体，其法定代表人、员工和个体工商户可迁入西安落户。这意味着，只要在西安创业、就业，即可落户。

## 海口、镇江提供住房补贴，上海、深圳继续优化住房保障措施

为引才育才，仅放宽落户限制还不够，给予人才住房补贴、生活补贴、科研经费等多种福利已成为一些城市招才引智的标配。海口今年“真金白银”为人才提供租房、购房补贴。一线城市上海、深圳也将继续优化住房保障措施。

2月14日，海口发布《海口市引进人才住房保障实施细则》，其中规定对引进人才的住房保障实行免费租赁人才公寓及赠送产权、货币补贴、配租配售住房等三种方式。

海口人才公寓面向2018年5月13日后引进的大师级人才、杰出人才和领军人才供应，每人限供1套，免收一定期限的人才公寓租金。对作出相应贡献的人才，海口赠送相应份额的产权。

对于住房租赁补贴和购房补贴标准，50岁以下拔尖人才（急需紧缺人才可放宽至55岁）住房租赁补贴每月5000元，购房补贴每年6万元。50岁以下其他高层次人才（急需紧缺人才可放宽至55岁）住房租赁补贴每月3000元，购房补贴每年3.6万元。40岁以下硕士毕业生，住房租赁补贴每月2000元，购房补贴每年2.4万元。本科毕业生住房租赁补贴每月1500元，购房补贴每年1.8万元。

今年1月，江苏镇江发布《关于毕业生来镇就业创业契税补贴的实施细则》，这一细则实际上是围绕镇江去年发布的《关于鼓励和支持高校毕业生来镇就业创业若干政策的意见》而定。

早在去年，镇江《关于鼓励和支持高校毕业生来镇就业创业若干政策的意见》就规定为毕业生提供购房、租房、生活、社保、见习、创业补贴以及留镇奖励。例如，对在镇江的企业就业的“双一流”高校和驻镇高校全日制硕士、博士研究生，可再分3年给予每人15万、20万元的购房补贴。毕业2年内在本市企业就业且无住房的全日制普通高校本科、硕士、博士研究生，可分别按每人每月600元、800元、1000元的标准给予个人租房补贴，补贴期限不超过3年。

此外，一线城市还将优化住房保障措施。2019年，深圳计划建设筹集人才住房和保障性住房8万套，供应3.4万套。2月13日，上海市住房和城乡建设工作会议提出，全年计划新建和转化租赁住房10万套，新增代理经租房源9万套。确保新增供应各类保障性住房6万套。推进非沪籍住房困难家庭纳入保障范围试点。

2017年、2018年，全国掀起“抢人大战”。面对产业转型升级、人口老龄化等现实，当前中国“人口红利”正加速向“人才红利”转变，今年北京、天津、辽宁、黑龙江、福建等多地政府工作报告也继续将人才培养和引进作为2019年工作之一。

浙江大学社会学系教授、社会学研究所所长曹正汉对澎湃新闻（www.thepaper.cn）表示，城市之间抢人是一个长期趋势，对中国经济、社会、城市本身的发展都非常重要。但是，它的重要性不在抢人本身，而在于消除城市与城市之间、城乡之间在人口流动上的政策障碍，朝着人口自由流动、自由迁徙的方向发展。

以西安为例，自西安户籍新政实施以来至2018年底，西安新增落户人口已超过105万，西安户籍人口共计992.32万人，即将突破1000万。西安实施户籍新政以来，人口平均年龄为38.07岁，比新政实施前下降1岁，老龄化率下降了1个百分点。2018年，西安市新增“新西安人”共计79.52万人。其中博士以上1253人，硕士研究生2.68万人，本科23.75万人；人才引进3.21万人。学历落户和人才引进占总迁入人口的63.5%。

## 深圳全面实现4种人才“秒批”引进

为进一步简化优化审批流程和审批方式，深圳市政府日前印发《在引进人才和落户“秒批”工作方案》，正式启动在引进人才和落户“秒批”制度。这是深圳深化“放管服”改革和“互联网+政务服务”改革的又一重大举措，是深圳“秒批”的又一次创新推广。据悉，《工作方案》于2月21日试运行，2月28日正式实施。

自2018年6月起，深圳市推行普通高校毕业生落户新政，在落户方面取消纸质审批文件和现场报到环节，实现系统自动核查“秒批”办理，取得良好社会效果。在此基础上，《工作方案》将无人干预自动审批的落户“秒批”新政策从大学毕业生拓展到在职人才引进、留学回国人员引进、博士后入户及其配偶子女随迁，全面实现4种人才“秒批”引进。

根据《工作方案》，深圳对人才引进和落户需审核的信息全部由系统自动调取相关部门和机构数据库的数据自动比对，对比通过即予“秒批”，确保公平公正，杜绝人为干预和暗箱操作。

申请人无需到线下实体窗口提交任何纸质材料，只需上传直接相关的电子扫描件，相关部门24小时全天候在线电子收件；审批结果电子化，调令和入户指标卡全部实行电子数据推送，不再发放纸质版。申请人根据公安部门发出的短信或系统提示，可自主选择相应户籍业务办理点办理落户并采集生物指纹。落户环节，申请人只需提供户籍和身份相关材料，全程纸质材料提交减少80%以上，跑动次数也由改革前最少跑3次，改为只需1次跑动。公安部门开放派出所代管户，确保暂时无法落户或落户困难的申请人顺利落户。

为确保申请人办理业务和上传电子材料的合规、真实，管控不见面审批风险，深圳引入信用监管。“秒批”前查询申请人个人信用信息，对信用记录良好、诚实守信的申请人提供“秒批”便利服务。对一定期限内存在违法犯罪、失信违约等行为的造假“高风险”人员，不适用“秒批”，须到窗口人工审核办理。“秒批”后抽查发现虚假申报或不按业务规则办理的，相关信息记入个人征信记录。

数据显示，截至2018年12月31日，半年时间，深圳共接收毕业生108367人，同比增长8.4%，其中通过“秒批”接收90881名毕业生，为申请人节约经济成本共计过亿元，节约的时间成本和精力成本更为可观。

根据2018年业务数据，适用“秒批”的在职人才加上参照实行“秒批”的留学回国人员和博士后及其配偶子女，此次推出的在职人才引进“秒批”受益人群约11万人。

## 广州公布入户新政 学历类人才入户年龄放宽5岁

广州市日前公布全新的“1+1+3”入户政策体系，新政在引进人才入户、积分入户等方面都有了新的变化。今后广州不再将符合计划生育政策作为前置条件，学士、硕士、博士等学历类人才入户年龄将比之前放宽5岁。

广州新一轮“1+1+3”入户政策，不再符合计划生育政策作为户口迁入的前置条件。同时，放宽引进人才入户的年龄限制。学历类引进人才入户，年龄放宽5岁，并且简化人才入户办理流程。

广州市发改委副主任邓宏永介绍，学士、硕士和博士的年龄限制分别放宽至35、40、45周岁，简化普通高校毕业生入户办理流程，在广州就业或创业的普通高校毕业生可直接到公安部门办理入户。

邓宏永表示，新政中，将特殊艰苦行业

一线从业人员的入户类别，由“引进人才”调整到“积分制入户”的范畴。同时，制定了“引进技术技能人才职业目录”，以大力引进广州市产业发展急需的技术技能人才。明确具体条件，为创新创业人才、产业急需人才开辟新的入户渠道。

值得注意的是，今后，广州市积分制入户将与来穗人员积分制服务管理对接，统一使用“大积分”指标体系；调整排名方式，将原来按缴纳社保时间排序，调整为按分数高低排序。使用统一积分指标体系，更便于分级享受入学、入住等公共服务。

具体看，积分制入户的排名规则，是按照“积分制服务管理信息系统”核定的总分排名。若出现分值相同，则依次按照在广州缴纳医保的时间、连续办理广东省居住证的时间进行排名。

据澎湃新闻

据经济日报

## 粤港澳大湾区：全力打造科创引擎

粤港澳大湾区建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，是新时代推动形成我国全面开放新格局的重大举措。而打造国际科技创新中心，则是粤港澳大湾区建设的重中之重。目前，随着一系列体制机制改革措施的出台，粤港澳大湾区建设正在不断加快。

粤港澳大湾区占全国国土面积不到1%，人口数量不足全国总人口的5%，经济总量却占我国国内生产总值的12%。过去的一年，中央成立了粤港澳大湾区建设领导小组，一批推进大湾区建设的政策措施陆续出台。

深化粤港澳大湾区建设，打造具有全球影响力的国际科技创新中心是重中之重。去年一年，有关部门相继出台了诸如港澳居民居住证等便利港澳同胞在内地学习、就业、创业、生活的政策措施，促进大湾区内人流、物流等高效便捷流通。工信部、科技部等部门也陆续出台措施，深化内地与香港、澳门的科技发展，将港澳纳入国家创新体系。

不仅如此，按照粤港澳大湾区建设领导小组第一次全体会议的部署，中科院目前也在积极参与打造粤港澳大湾区国际科技创新中心，132亿元资金聚集广东，将建设多个大科技工程。

而按照习近平总书记的要求，广东也正在将粤港澳大湾区建设作为广东改革开放的大机遇、大文章，抓紧抓实办好。在去年推出33项政策谋求大幅提升原始创新能力之后，今年，他们又在激励企业创新动力等12个方面推出系列政策。广州明确将深度参与建设广深港科技创新走廊，佛山提出要围绕装备制造、机器人及智能装备等打造千亿级产业集群，深圳则明确打造“粤港澳大湾区合作示范区”、建设粤港澳青年创业区。

如今，在深圳南山区的这个创业基地，已经孵化出了43支港澳科技团队项目。在一项项政策措施的扶持下，一个个科技梦想，在广东落地发芽。

与此同时，香港、澳门与广东，准备在珠三角九个城市再建一批创新创业基地，为港澳青年在大湾区发展创造有利条件。今年，粤港澳三地将进一步通过制度创新，突破人才、资金等创新要素流动的制约瓶颈，构建起跨区域、跨制度的开放协同创新体系。如今，在粤港澳大湾区，创新驱动、科技引领已经成为发展共识，一个国际科技创新中心的蓝图已经清晰展现。

据央视新闻

## 广州开发区用“绣花”功夫建精品城市

日前，广州黄埔区、广州开发区举行加快推进“四治”暨建设动员会，拉开了今年建设工作的序幕。

黄埔区、广州开发区牢牢把握中新广州知识城、广州科学城、黄埔港、广州国际生物岛在粤港澳大湾区中的定位，增强空中互联、产业互动、政策互通，打造“四区四位”，即建设知识城粤港澳大湾区知识创造示范区，打造具有全球影响力的国家知识中心；建设科学城粤港澳大湾区制度创新先行区，打造具有国际影响力的中国智造中心；建设黄埔港粤港澳大湾区现代服务创新区，打造服务港澳的贸易创新中心；建设生物岛粤港澳大湾区生命科学合作区，打造世界顶尖的生物医药研发中心。

今年，该区将紧紧围绕粤港澳大湾区建设，推进交通基础设施“硬联通”，着力提升枢纽能级，并大力开展城市建设和民生工程，强化共建共治共享，激发城市新活力。

该区将奋力打造与粤港澳大湾区创新中心核心枢纽匹配的交通格局，尽快布局连通粤港澳的快速通道，争取将知识城站纳入大湾区城际铁路等国家和省级规划，以及广河高铁在知识城设站，加快知识城到白云机场、广州东站、南沙的3条高速铁路规划建设。推进广深铁路五六线建设并在区内设站，争取广中珠澳高铁、广深第二高铁在区内设站，强化与深圳、港澳等地的互联互通，打造大湾区1小时交通圈。

广州市委常委、黄埔区委书记周亚伟表示，黄埔区、广州开发区要以“四治”为突破点，坚持治管结合、治建并举。尤其要高质量推进“四区四中心”建设，用“绣花”功夫打造精品精致的城市面貌，为现代化经济体系创造优质“黄埔环境”。

据《经济日报》

## 厦门母港将迎来“大船时代”

在顺利完成春节假期运营后，厦门国际邮轮母港正在积极为迎接“大船时代”做准备——今年4月，15.1万吨、百亿造价的“世界梦”号邮轮将来临运营，这将标志着厦门母港完成泊位改造提升，以国际一流的接待能力加入更广阔的市场竞争。

在刚刚过去的春节假期，厦门母港共接待母港邮轮5艘次，出入境游客达14840人次，创造历年春节假期的最佳运营纪录。值得一提的是，其间，厦门母港首次发送“过年”邮轮，来自全国各地的游客在邮轮上度过了一个不一样的除夕夜。

随着春节假期运营落下帷幕，母港方面正在紧锣密鼓迎大船。厦门国际邮轮母港集团相关负责人介绍，丽星邮轮旗下高端星梦邮轮系列成员“世界梦”号将于4月15日“登鹭”运营厦门至香港和厦门至日本航线。

“去年，厦门国际邮轮母港实施供给侧结构性改革，启动泊位升级改造，目前已基本完工，其中，0#泊位已经具备接待世界最大的22万吨邮轮靠泊的能力。”厦门国际邮轮母港集团相关负责人说。

今年厦门母港快步迈入“大船时代”，运营质量将显著提升，游客将享受到更为多元、高端的产品。

据《厦门日报》

## 落户放宽年龄、学历限制

1月15日，国家发改委副主任连维良在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上表示，要加力推动1亿非户籍人口在城市落户。2019年以来，西安、南京、常州、广州、海口、大连至少6个城市公布今年落户新政，放宽落户条件。其中，西安、海口、广州等城市今年都放宽了学历落户的年龄限制。

2月13日，西安发布《关于进一步放宽我市部分户籍准入条件的通知》，这一政策被称为“西安户籍新政3.0版”。3.0版放宽了学历落户的年龄限制，本科及以上学历落户不再限制年龄；具有本科及以上学历，年龄在45周岁及以下也可以落户西安。

海口今年实施的人才落户新政进一步放宽了学历、年龄等条件，将学历范围扩大至应届高校和职校或海外留学归国毕业生。在年龄上，全日制本科以上学历或中级以上专业技术职称或技师以上资格人才从40周岁放宽至55周岁，全日制专科学历或高级工职业资格或执业资格人才从40周岁放宽至45周岁。

二线城市也放下身段。1月11日，广州发布“1+1+3”新一轮迁入政策。新政同样放宽引进人才的人才年龄限制，学士、硕士和博士分别放宽至35、40、45周岁调整到40、45、50周岁。

从学历要求上看，人才需求不仅仅局限于博士、海归等高端人才，技能型人才同样被重视，二三线城市还把招才引智门槛放低到专科毕业生。

今年2月28日，深圳将正式实施在职人才引进和落户深圳“秒批”。除高层次人才、学历类人才、留学回国人员和博士后外，技能类人才也被纳入这一规定。

技能型人才落户要求也有放宽。除上述放宽了技能型人才落户的年龄限制，常州2月11日发布的《常州市户籍管理若干规定》与2014年的《常州市户籍准入和登记迁移规定》相比，放宽了高校毕业生、高级技师、技师的落户条件，取消在常州市依法缴纳社会保险年限限制，落户对象由本人放宽至本人、配偶和未婚子女，此外还放宽了高级工、中级工、初级工、职业院校毕业生的落户条件，将在常州市依法缴纳社会保险年限由2年调整为1年，落户对象由本人放宽至本人、配偶和未婚子女。

另外，除西安、海口放宽本科以上学历落户的年龄限制，大连今年完善了引进人才落户政策。1月18日，大连印发《大连市户籍管理若干规定》，35周岁以下普通高校专科毕业生在大连合法稳定就业，本人及其配偶、未成年子女可办理落户。实际上，在去年的“抢人大战”中，内蒙古自治区呼和浩特市、辽宁省沈阳市、江西省南昌市早已将落户门槛降至中专学历。

## 调整社保、购房、纳税要求

除放宽学历落户和年龄限制，各地还通过调整纳税、社保缴纳、购房时间和面积等不同手段，降低落户门槛。例如，南京、大连调整社保缴纳的时间要求；常州取消购房迁入的房屋面积限制，西安购房落户不再受社保年限和购房时间、面积的约束。在大连，税收贡献者达到纳税标准可直接落户，在西安，创业、就业即可落户。

从社保缴纳上看，南京新政以取消“连续”一词放宽落户限制。南京2月14